



2014년 상반기 해외주요국 IP 정책동향

한국지식재산연구원 정책연구팀
추연욱 팀장



목차

해외 주요국의 지식재산 관련 정책자료 소개



미국

美 세계지식재산센터, 2014년 국제지식재산지수 발표

美 Tesla Motors社, 전기차 관련 특허 무료 공개



일본

日 특허청, 「2013년도 특허심사품질사용자 설문조사 보고서」발표

日 특허청, 美 특허상표청과 특허심사협력을 강화하기로 합의



중국

中 전국인민대표대회 위원, 지식재산권 보호 및 활용 강화 방안 제시

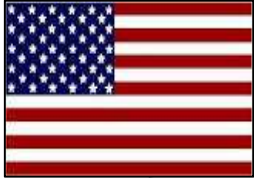
中 국가지식산권국, 「직무발명조례(초안)」 공개



유럽

유럽연합, 기술이전에 관한 새로운 규칙 채택

유럽연합집행위원회, 지식재산 가치평가에 대한 전문가 의견 정리



美 세계지식재산센터, 2014년 국제지식재산지수 발표('14.1.28)

배경

- 美 상공회의소 산하 세계지식재산센터(GIPC), 국가별 지식재산체계의 발전 수준을 평가·분석한 「국제지식재산지수에 관한 보고서(*Charting the Course : GIPC International IP Index, Second Edition*)」 발표함

목적

- 동 보고서는 정책 결정자, 기업가 등에게 각국의 경제성장 및 발전 추세를 가늠할 수 있는 유용한 평가수단을 제공하기 위함

분석대상 및 분석방법

- (분석대상) 경제발전 수준, 시장규모, 지리적 위치 등을 고려하여 선정한 25개 국가의 지식재산 지수를 비교·분석함
- 동 조사에서는 25개 국가를 고소득 국가(미국, 영국, 일본 등 총 11개 국가), 중간소득 국가(중국, 말레이시아 등 총 9개 국가), 저소득 국가(인도, 베트남 등 총 5개 국가), 총 3개 그룹으로 분류하고 있으며, 우리나라는 조사 대상 국가에 포함되지 않았음
- (분석방법) 지식재산체계를 6개 범주*로 구분하고 각 범주에 따라 30개 세부 평가지표를 선정해 국제지식재산지수를 산출함**

* (1) 특허, (2) 저작권, (3) 상표권, (4) 영업비밀 및 시장 접근성, (5) 집행, (6) 지식재산 관련 국제 조약 참여 여부

** 국제지식재산지수는 국가가 각 지표별로 정해진 조건을 충족한 경우에 따라 최소 0점에서 최대 1점을 부여해 산정하며, 따라서 각국은 30개 지표들에 대한 점수를 종합하면 최소 0점, 최대 30점을 기록할 수 있음

주요내용

- 분석대상 국가들 중 지식재산지수 종합 점수가 가장 높은 국가는 미국(28.52점)이며, 그 다음 영국(27.59점), 프랑스(27.15점), 싱가포르(25.15점), 오스트레일리아(24.18점), 일본(23.24점) 순으로 나타남
- 캐나다와 인도는 특허 및 저작권, 국제협약 참여에 관한 평가에서 같은 그룹에 속한 다른 국가에 비하여 낮은 점수를 받음
- 중국은 특허를 포함한 일부 영역에서는 개선된 모습을 보이고 있으나, 전반적인 지식재산 환경 특히 영업비밀 보호와 집행과 관련해서는 계속적으로 낮은 평가를 받고 있음



美 Tesla Motors社, 전기차 관련 특허 무료 공개('14.6.13)

배경

- Tesla Motors社는 미국 전기 자동차 업계의 선두주자로서, 전기 자동차 기술의 발전을 위해 오픈소스 운동 정신에 따라 자사의 전기 자동차 관련 특허의 공개를 결정함
- Tesla Motors社는 전기구동장치와 동력전달장치 등 전기 자동차의 핵심 특허 300여종을 보유하고 있음
- 세계적으로 자동차는 매년 약 1억 대가 생산되며, 전체 자동차 총수는 약 20억 대로 추정됨. 그러나 이 중 전기 자동차의 매출이 차지하는 비중은 약 1% 미만에 불과함

주요내용

- Tesla Motors社는 자사의 특허를 선의(good faith)로 사용하는 자에 대해서는 침해 책임을 묻지 않을 것이라고 발표함
- 공개할 특허는 전기 자동차의 전기구동장치와 동력전달장치 등 핵심 기술임
- 최고경영자(CEO)인 Elon Musk는 자사의 웹사이트를 통해, 뛰어난 전기 자동차를 만드는 길을 열어 놓겠다고 하고, 다른 사람들이 우리의 지식재산권을 사용하지 못하게 하는 것은 전기차 시장을 키우려는 Tesla Motors社의 목표에 반하는 행위라고 부연함



특허청, 「2013년도 특허심사품질에 대한 사용자 설문조사 보고서」 발표('14.6.6)

배경

- 최근 연구개발 및 기업활동의 글로벌화가 크게 진전되어 지식재산전략의 중요성의 증대되고 있는 가운데, 특허심사품질 향상에 대한 국내외 요청이 높아지고 있음
- JPO에서는 2007년부터 국내출원 및 국제출원(PCT 출원)에 대한 특허심사품질에 관한 설문조사를 실시하고 있음

목적

- 특허심사의 개선점을 도출하여 특허심사품질 향상을 위한 시책 등에 반영하는 한편, 특허심사품질 평가방법 검토시 필요한 정보를 얻기 위함
- 출원건수가 많은 국내 기업 및 외국기업의 대리인 675명 대상으로 실시, 90%이상의 응답률 얻음

주요내용

- 특허심사품질에 대한 일반적인 질문 및 JPO에서 무작위로 선별한 개별심사안건에 대한 질문으로 구성, 「1:불만」, 「2:비교적 불만」, 「3:보통」, 「4:비교적 만족」, 「5:만족」 5단계로 평가함
- (심사품질에 대한 만족도) 국내 특허출원 심사품질의 전반에 대한 만족도*는 45.0%로 전년대비 13.4포인트 상승, 국제출원에 대한 만족도는 41.7%로 전년대비 6.3포인트 상승함
- (특허심사에 대한 요구) 심사관 간의 통일적인 심사 판단, 심사관에 의한 외국 특허문헌 조사, 진보성에 대한 심사 등에 대하여 불만이라는 지적이 적지 않아, 이에 대한 개선이 필요함
- (사용자의 요구에 대한 대응) 설문조사 결과를 토대로 JPO는 ① 신규성 및 진보성에 대한 정확한 판단, ② 통일적인 심사판단을 위한 심사관 간의 협의, ③ 외국 문헌조사를 위한 검색환경 정비 및 인재육성 등을 할 예정임



日 특허청, 美 특허상표청과 특허심사협력을 강화하기로 합의 (’14.6.6)

배경

- 일본 기업의 글로벌화가 가속화되는 가운데 해외의 제조 거점이나 판매처 등에서 특허를 취득할 필요가 있음
- 해외에서 활동하는 일본기업의 권리취득을 지원할 수 있도록 JPO는 ‘06년 세계 최초로 USPTO와 특허심사 하이웨이(PPH)를 시작하는 등 각국 특허청과 심사협력을 강화하고 있음
- 한편, JPO는 특허심사의 내용, 품질에 대해 「세계에서 가장 빠르고 고품질의 특허심사」의 실현을 통해, 「일본에서 특허권을 취득하면 해외에서도 특허권을 취득할 수 있다」는 지식재산 시스템 구축을 목표로 함

주요내용

- JPO와 USPTO는 ‘15년 4월 1일부터 다음과 같은 특허심사협력에 관한 내용을 시행하는 것에 기본적으로 합의함
- USPTO가 접수한 PCT 국제출원에 대해, 일본이 국제조사 및 국제예비심사를 수행함(시행분야는 녹색기술을 우선으로 하며, 3년간 5,000건을 목표로 함)
- JPO와 USPTO의 특허심사관이 협력하여 심사품질의 향상을 도모함(기술적으로 관련된 내용이고, 미국과 일본에서 동시에 권리취득을 하고자 하는 일괄출원에 대해서 통합하여 심사함)

기대효과

- 양국 간 심사 실무에 관한 제도 및 운용의 조화에 대한 논의의 진전이 기대됨
- 또한 출원인의 입장에서는 양국에서 권리를 취득할 경우, 예측가능성이 높아질 것임



中 전국인민대표대회 위원, 지식재산권 보호 및 활용 강화 방안 제시 ('14.3.15)

배경

- 中 리커창 총리, 양회*에서 지식재산권의 보호 및 활용 강화 강조함
- * 양회란 中 최대 정치행사인 양회(전국인민정치협상회의와 전국인민대표회의)가 2014년 3월 3일부터 열흘간의 일정으로 개막함. 매년 3월 개최되는 양회는 중국 정부가 추진해야 할 국정 방안을 제시하고, 예산을 승인하는 등 1년 간의 정책 방향을 결정하는 중요한 역할을 수행함

목적

- 中 전국인민대표대회 위원들, 中 정부가 강조한 지식재산권의 보호와 활용 강화 방안에 대한 구체적인 의견 개진을 목적으로 다음과 같은 내용을 제시함

주요내용

- **(지식재산권 활용)** 고등교육기관의 지식재산권 창출 성과 사업화를 위한 기술이전 전담기구(TLO) 설치, 직무발명을 통한 경제적 이익 창출 필요
- 지식재산권 금융 서비스 확대를 통한 중소기업 자금 유통 활로 개척
- 지식재산 서비스업 발전을 위한 전문 인력 보강 및 中 국내외 지식재산 서비스 자원 융합 추진
- **(지식재산권 보호)** 지식재산권 전문 법원 설립을 통한 사법 보호 강화
- 「영업비밀 보호법」 제정을 통한 지식재산권 관련 법체계 보완
- 지식재산권 침해 대비를 위한 조기경보 시스템 개선 및 국제 지식재산권 분쟁 발생에 신속하게 대응 가능한 법적 수단 마련
- **(지식재산권 환경조성)** 정부 주도의 지식재산권 의식과 능력을 갖춘 글로벌 기업 육성
- 다국적 기업의 지식재산권 전략과 경험들을 검토하여, 中 기업들의 글로벌 지식재산권 경영 전략 수립에 적용



中 국가지식산업국, 「직무발명주례(초안)」 공개(14.4.4)

배경

- 「국가 중장기 인재발전 계획 요강(2010~2020)」에서 직무발명에 대한 종업원의 권리 보호 및 인센티브 지급을 명확히 할 것을 강조함

목적

- 직무발명에 있어 종업원의 정당한 이익을 보호하고, 지식재산권을 통한 사회 발전 촉진 및 혁신 국가 건설 실현

주요내용

- **(권리 귀속)** 업무 중 완성된 발명에 대해, 사용자와 종업원 간 권리 귀속의 구체적 방안을 당사자 간 약정을 통해 정할 수 있음
- **(종업원의 의무)** 종업원은 직무발명이 완성된 후 2개월 이내에 사용자에게 알려야 하며, 사용자가 해당 직무발명을 특허 출원할 때 적극적으로 협력해야 함
- **(직무발명에 관한 보상)** 사용자는 직무발명에 관한 특허권을 취득하는 즉시 해당 발명의 종업원에게 합당한 보상금을 지급해야 함
- **(직무발명 특허권의 활용 촉진)** 직무발명이 국가연구기관 또는 대학의 발명일 경우, 발명가는 사용자에게 해당 직무발명에 관한 특허권 실시를 촉구할 수 있음
- **(감독)** 관리감독 담당 부처는 당사자의 신청 또는 사용자의 직무발명제도 실시에 관한 위법 행위 정보에 근거해 감사를 진행할 수 있음



유럽연합, 기술이전에 관한 새로운 규칙 채택('14.3.21)

배경

- 유럽연합(EU), 독점금지규칙에 따른 기술이전을 위한 새로운 규칙을 채택함
- 동 규칙은 기술이전포괄면제규칙(Technology Transfer Block Exemption Regulation, TTBER) 및 기술이전 가이드라인(Technology Transfer Guidelines)으로 구성
- '11년 12월 공청회에서 현행 제도를 점진적으로 개선하도록 결정하고, '13년 초 개정안을 제출함

목적

- 특허풀 등을 통해 지식재산의 공유를 용이하게 하고, 경쟁을 촉진하는 라이선싱에 관한 명확한 지침을 제공함과 동시에 연구 및 혁신에 관한 강력한 동기부여를 목표로 함

주요내용

- 특허풀 형성 및 특허풀에서의 라이선싱에 있어 면책조항(safe harbour)을 적용함
- TTBER은 시장지배력이 20%이하인 기업 간의 라이선싱을 위한 면책조항(safe harbour)을 제공함
- 가이드라인은 TTBER의 면책조항이 적용되지 않는 기술이전에 대한 EU 경쟁법의 적용과 TTBER 적용에 관한 지침을 제공함
- 실시권자가 지식재산권의 유효성에 관한 소송을 제기하는 경우 통상실시권 설정계약을 종결할 수 있는 권한을 특허권자에게 부여하는 조항, 실시권자가 계약대상 기술을 개선하는 경우 특허권자에 대한 독점실시권 설정을 강요하는 조항 등에 대해서는 독점금지규칙의 적용이 자동적으로 면제되지 않으며 개별적으로 평가해야 함



유럽연합집행위원회, 지식재산 가치평가에 대한 전문가 의견 정리 (14.4.8)

배경

- ‘11년 12월 발표된 「지식재산권에 대한 금융시장 창출(Creating a financial market for Intellectual Property Rights)」에 관한 보고서에서 지식재산 이전 및 거래를 위해서는 신뢰성 있는 가치평가가 전제되어야 한다고 밝힘

목적

- 기업 및 금융기관 간의 문제로 인해 가치평가가 활성화되지 못하고 있으므로, 그 해결방안을 논의함
- 전문가들은 지식재산 가치평가 방법에 대해 검토하고, 기업의 재무상태 및 금융 소송의 문제점 등에 대해 논의함

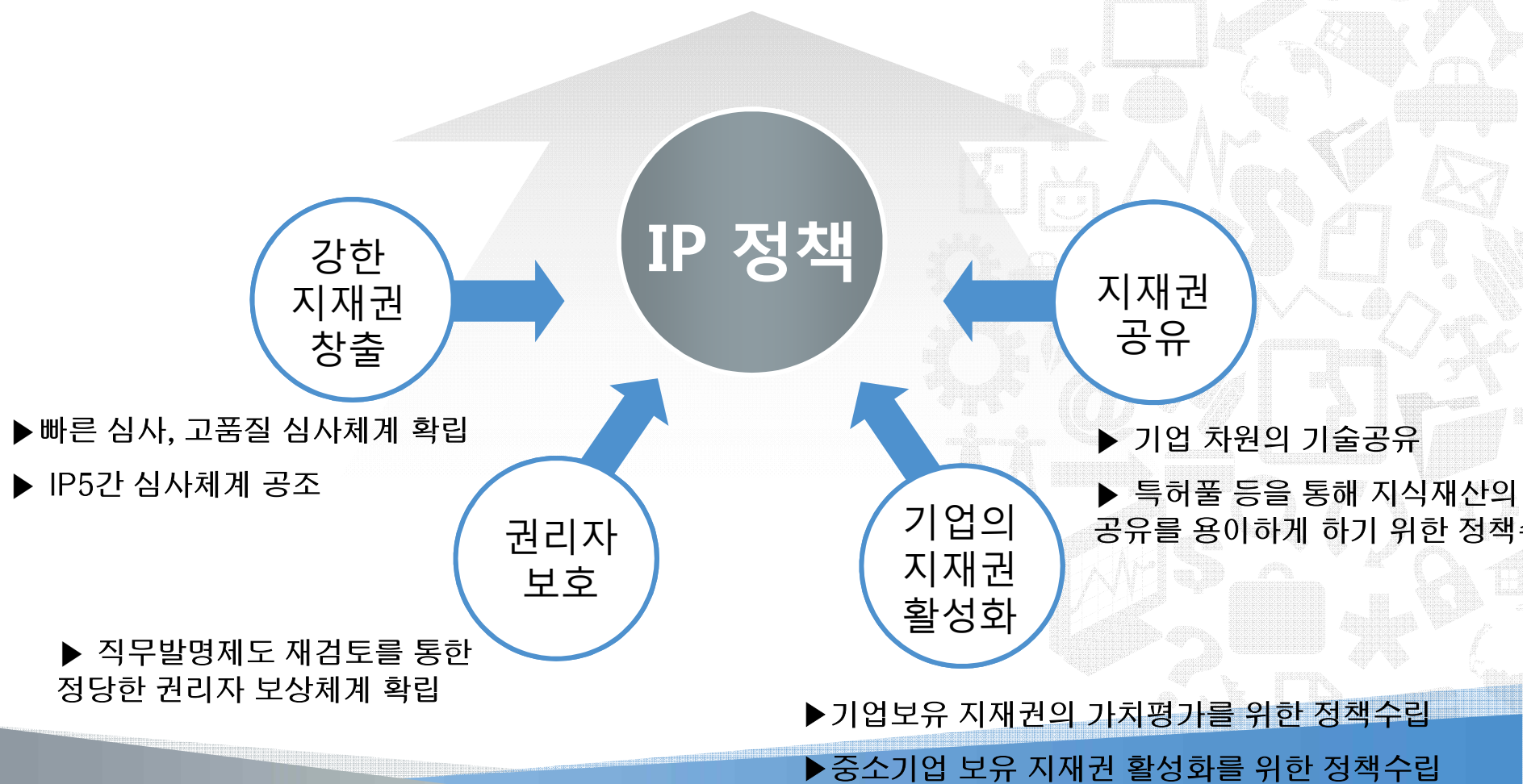
주요내용

- (가치평가 시 활용할 수 있도록 가치평가 정보를 수집한 데이터베이스 구축 검토) 가치평가에 대한 신뢰성을 제고하기 위함
- (지식재산 가치평가 업무를 주관하는 통합기구 설립 검토) 일관된 원칙 및 기준에 따라 가치평가를 실현하여, 가치평가의 품질을 향상시키기 위함
- (리스크 공유 체계(risk sharing scheme) 도입 검토) 은행이 중소기업에 지식재산 담보대출을 용이하게 하기 위함
- (부채자산 및 지식재산에 대한 추가적인 보고 요건 도입 검토) 금융 기관 및 투자자 등 이해관계자에게 중요한 정보를 제공하고, 기업 회계에 있어 지식재산 가치에 대한 투명성을 증진하기 위함



2014년도 상반기 해외주요국의 IP 정책동향 주요이슈

자국의 지식재산권 창출·보호·활용



A hand is shown at the bottom, palm up, holding a large, circular cloud of various icons. The icons are in shades of blue and grey and represent a wide range of concepts: technology (laptop, smartphone, lightbulb, gear), business (dollar sign, bar chart, pie chart, handshake), nature (sun, globe, leaf), and everyday life (car, house, airplane, recycling symbol). The icons are densely packed and overlap each other, creating a sense of a vast, interconnected world of ideas.